

Edvard Thomsens Vej 14  
2300 København S  
Telefon  
Fax 7262 6790  
raha@tbst.dk  
www.tbst.dk

Notat

Dato 16. juni 2016

## **Høringsnotat**

### **Bekendtgørelse om ændring af bygningsreglementet 2015 (BR15)**

#### **1. Indledning**

Trafik- og Byggestyrelsen har den 14. april 2016 sendt udkast til bekendtgørelse om ændring af bygningsreglementet 2015 i høring hos de i bilag 1 nævnte høringsparter. Udkastet til bekendtgørelsen har også været offentliggjort på Høringsportalen.

Høringsfristen udløb den 11. maj 2016.

Følgende organisationer har meddelt, at de ikke har bemærkninger: Syddansk Universitet (SDU), Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Forsikring- og Pension, Sikkerhedsbranchen, Danske Regioner, Danmarks Lejerforeninger, Datatilsynet, Sikkerhedsstyrelsen, Arbejdsgiverne, Kulturministeriet, Statsforvaltningen, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Banedanmark, Aalborg Universitet, Erhvervs- og Vækstministeriet og Bygherreforeningen.

Trafik- og Byggestyrelsen har herudover modtaget høringssvar fra: Ejendomsforeningen Danmark, Danske Beredskaber, Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut (DBI), Statens Byggeforskningsinstitut (SBI), Bygnings Frednings Foreningen (BYFO), Håndværksrådet, SCANEX, Landsbyggefonden, Dansk Byggeri, Sammenslutningen af By- og Markedsfester (B&M) og Danmarks Tivoli Forening (DTF), Dansk Ungdoms Fællesråd (DUF), Dansk Industri (DI), Dansk Energi, Kommunernes Landsforening (KL), Slots- og Kulturstyrelsen og Landbrug & Fødevarer.

I det følgende refereres og kommenteres hovedindholdet i de modtagne høringssvar opdelt efter relevante emner. Trafik- og Byggestyrelsens kommentarer til de enkelte emner følger efter i kursiv.

Dato 16. juni 2016

## 2. Gebyrreglerne

Ejendomsforeningen Danmark mener ikke, at en gebyrændring bør udmøntes ved yderligere afgifter og gebyrer.

Landsbyggefonden mener ikke, at formålet om at begrænse ufuldstændige ansøgninger om byggetilladelse kan nås med gebyrloftet på 1.000 kr. i byggesager større end sager vedrørende småbygninger.

Kommunernes Landsforening (KL) spørger, om muligheden for at opkræve et gebyr i sager om vedligeholdelsesmangler ved farligt byggeri kan omfattes af reglerne om det faste gebyr.

### Kommentar

*Til Ejendomsforeningen Danmarks bemærkning om, at der ikke bør pålægges yderligere afgifter og gebyrer, bemærker styrelsen, at der ved ændringen ikke er tale om et nyt gebyr, men blot en udvidelse af den allerede eksisterende mulighed for at opkræve et mindre, fast gebyr. Ændringen indfører alene et loft for, hvor meget kommunerne maksimalt kan opkræve. Det er fortsat frivilligt for kommunerne, om de vil opkræve det faste gebyr for alle bygningstyper eller opkræve gebyr efter timeforbrug.*

*Til Landsbyggefondens kommentar bemærkes det, at det er styrelsens vurdering, at det fastsatte loft i de fleste tilfælde vil give incitament for bygherren til at indsende en fuldstændig ansøgning. Det bemærkes, at kommunerne selv beslutter, om og i givet fald hvilke typer af byggesager, det faste gebyr skal omfatte.*

*Som svar på KL's spørgsmål kan styrelsen oplyse, at der ikke er hjemmel til at opkræve et fast gebyr i sager om vedligeholdelsesmangler ved farligt byggeri. Gebyropkrævning i medfør af bygningsreglementets kap. 1.12 kan alene opkræves i forbindelse med sagsbehandlingen ved ansøgning om byggetilladelse og ved sagsbehandlingsskridt i naturlig tilknytning hertil.*

## 3. Tvivl om de driftsmæssige forskrifter

Det er uklart for Danske Beredskaber, om de driftsmæssige forskrifter for forsamlingsstelte, herunder indretning og drift af salgsområder og midlertidige campingpladser, helt overflyttes til bygningsreglementet og om de nuværende driftsmæssige forskrifter udsendt af Beredskabsstyrelsen ophører. Der udtrykkes et generelt ønske om, at der skabes den rette lovmæssige sammenhæng mellem en eventuel vejledning til bygningsreglementet og de driftsmæssige forskrifter.

Danske Beredskaber bemærker, at formuleringen af de driftsmæssige forskrifter ikke fremgår af ændringerne til BR15.

Dato 16. juni 2016

Danske Beredskaber mener endvidere, at ændringerne efterlader stor usikkerhed omkring redningsberedskabernes brandsyn. Fejl og mangler der opdages ved redningsberedskabets brandsyn, kræver ofte øjeblikkelig handling. Det er et problem, at bygningsmyndigheden ikke kan handle øjeblikkeligt på alle tider af døgnet.

#### Kommentar

*Med ændring af byggeloven (L 101), som træder i kraft d. 1. juli 2016, er der hjemmel til at fastsætte regler om drift af bygninger i byggeloven. Det indebærer bl.a. at bekendtgørelse om brandværnsforanstaltninger for forsamlingsstelte, salgsområder og campingområder, der ikke er omfattet af campingreglementet, ophæves, herunder også de driftsmæssige forskrifter, som er et bilag hertil, og at reglerne fremadrettet vil fremgå af bygningsreglementet.*

*Ændringen af bygningsreglementet indebærer ikke, at de regler, der hidtil har fulgt af bekendtgørelse om brandværnsforanstaltninger for forsamlingsstelte, salgsområder og campingområder, overføres direkte til bygningsreglementet. I bygningsreglementet indføres der visse bestemmelser i kap. 1.3 og derudover en funktionsbestemmelse i kap. 5.7. De detaljerede bestemmelser, der følger af de driftsmæssige forskrifter, vil fremadrettet følge af Vejledning om certificeringsordning og byggesagsbehandling af transportable telte og konstruktioner. Vejledningen forventes udsendt den 1. juli 2016.*

*Hvis der ved et brandsyn konstateres en mangel, der kan medføre brandfare eller som i forbindelse med brand kan medføre en risiko for personer, ejendom eller miljøet, kan der som hidtidigt gives påbud eller nedlægges forbud mod anvendelse efter § 7 i bekendtgørelse nr. 175 af 25. februar 2008 om brandsyn og offentliggørelse af resultater af brandsyn foretaget i forsamlingslokaler.*

*Det fremgår af § 5 i brandsynsbekendtgørelsen, hvad der skal påses ved et brandsyn, herunder bl.a. at driftsmæssige vilkår i drifts- og vedligeholdelsesplanen er overholdt. De forhold, der skal påses forbindelse med et brandsyn, er ikke ændret.*

*Beredskabsstyrelsen foretager pt. en præcisering af brandsynsbekendtgørelsen, så det fremgår tydeligt, at der også fremadrettet skal foretages brandsyn på visse transportable konstruktioner.*

#### **4. Kort varsel**

Danske Beredskaber finder det uhensigtsmæssigt, at ændringer på et område som midlertidige arrangementer og midlertidige campingpladser foretages med kort varsel, da det er op til sæsonstart for sådanne arrangementer. De frygter, at flere ansøgere vil have svært ved at skaffe rettidige tilladelser.

Dato 16. juni 2016

Der foreslås en ikrafttræden ved slutningen af året eller som minimum en overgangsordning.

#### Kommentar

*Styrelsen bemærker, at der ikke er foretaget ændringer i indholdet af bestemmelsen. Bestemmelsen er en ny bestemmelse, der implementerer ændringen af byggeloven (L101), der blev vedtaget 21. april 2016, hvorefter de driftsmæssige forskrifter for telte og transportable konstruktioner overflyttedes fra beredskabsloven til byggeloven. Der er derfor fortsat de samme driftsmæssige krav, som der hele tiden har været. Trafik- og Byggestyrelsen vurderer derfor, at det ikke er nødvendigt med en overgangsordning.*

### **5. Tilladelse og håndhævelse af de driftsmæssige forskrifter**

KL's generelle holdning til en samling af de driftsmæssige forskrifter vedrørende brandsikkerhed er, at der bør være en mulighed for, at kommunalbestyrelserne kan bemyndige de enkelte redningsberedskaber til at forvalte og håndhæve dette lovområde.

Danske Beredskaber anfører, at den praktiske sagsbehandling af ansøgninger om tilladelse til afholdelse af midlertidige arrangementer adskiller sig fra den almindelige byggesagsbehandling, da der ofte er behov for en mere omfattende vejledning til de ikke-professionelle ansøgere. I disse tilfælde klares sagsbehandlingen ofte "på stedet", altså når telte, boder mv. er opstillet. Det er et ønske fra Danske Beredskaber, at det er samme myndighed, der både meddeler tilladelse og håndhæver de driftsmæssige bestemmelser.

SCANEX bemærker, at messestandens opbygning ofte ikke kendes, før den er opstillet, og at der på nuværende tidspunkt ikke er nogen myndighed, der håndhæver det på grund af manglende ressourcer i kommunerne. Der spørges i den forbindelse ind til myndighedshåndhævelsen af bekendtgørelsen bl.a. i forhold til lige vilkår for danske og udenlandske messevirksomheder.

Der udtrykkes bekymring for kommunernes ressourcer til sagsbehandling ved de større messer.

Ligeledes efterspørger SCANEX klare retningslinjer for, hvornår og til hvad, der skal søges om godkendelse.

#### Kommentar

*Det skal indledningsvist bemærkes, at byggeloven og bygningsreglementet ikke regulerer, hvordan kommunalbestyrelsen tilrettelægger sit arbejde som bygningsmyndighed, herunder om visse opgaver delegeres til andre myndigheder samt hvordan kommunalbestyrelsen forvalter deres ressourcer. Det følger af byggelovens § 16 C, stk. 1,*

Dato 16. juni 2016

*at det er kommunalbestyrelsen, der er bygningsmyndighed, og som derfor træffer afgørelse i sager omfattet af loven. Med forslag til ændring af byggeloven (L 101), der blev vedtaget d. 21. april 2016, samles de driftsmæssige forskrifter i byggeloven. Driftsmæssige forhold er reguleret ved flere bekendtgørelser under beredskabsloven, herunder bekendtgørelse om brandværnsforanstaltninger for forsamlingsstelte, salgsområder og campingområder, der ikke er omfattet af campingreglementet. Driftsmæssige forskrifter udgør et bilag til denne bekendtgørelse. Det betyder, at kommunalbestyrelsen fremadrettet vil være ansvarlig myndighed for de regler, der vedrører drift af bebyggelse, og som er fastsat med hjemmel i byggeloven.*

*Ved opstilling af transportable konstruktioner i Danmark gælder der de samme regler for såvel danske- som udenlandske virksomheder. Kommunalbestyrelsen skal sikre, at de myndighedsopgaver, der hører under kommunen, forvaltes tilfredsstillende. Der er, for så vidt angår varigheden af kommunernes byggesagsbehandling, fastsat service-mål, der regulerer dette.*

*Styrelsen kan afslutningsvist bemærke, at Vejledning om certificeringsordning og byggesagsbehandling af transportable telte og konstruktioner vil blive opdateret i forbindelse med bekendtgørelsens ikrafttræden den 1. juli 2016. Her vil håndteringen af godkendelse af bl.a. messestande fremgå.*

## **6. Tvivl om reglerne for messeudstyr**

SCANEX anfører, at udstillingsvirksomheder samt messecentre generelt har vanskeligt ved at forstå reglerne om transportable konstruktioner og hvordan branchen skal efterleve dem. Det er et ønske, at der skrives i et sprog, branchen forstår.

SCANEX oplever derudover stor forskel i, hvordan de brandmæssige regler tolkes af beredskaberne i de enkelte kommuner og spørger i den forbindelse, hvordan det sikres, at kommunerne har den samme tolkning af bekendtgørelsen.

Der spørges samtidig til, hvad der menes med 'væsentlig personska-de' i bilag 2 og hvem, der har ansvaret for, at reglerne overholdes.

SCANEX frygter, at ændringerne i bekendtgørelsen i sidste ende vil medføre, at branchen ikke kan overleve, da hverken udstillingsvirksomhederne eller udstillingscentre har de nødvendige ressourcer.

VELTEK anfører, at der på messerne i Danmark typisk opstilles konstruktioner, som fremover vil blive omfattet af bygningsreglementet. Såfremt der fremover skal søges om byggetilladelse, vil det medføre 200-300 ansøgninger pr. messe. Endvidere anføres det, at kravet om

Dato 16. juni 2016

byggetilladelse vil medføre en standsning af udviklingen på flere fagområder.

VELTEK mener derfor, at messestande bør fritages fra de foreslåede krav på lige fod med raftekonstruktioner i spejderlejre.

#### Kommentar

*Større messestandskonstruktioner, der ved deres konstruktion og størrelse medfører en risiko for væsentlig personskade, hvis konstruktionen eksempelvis kollapser, er omfattet af byggeloven. Det betyder, at der enten skal søges om byggetilladelse hos kommunen, eller at ejeren skal få konstruktionen certificeret. Kravet om, at komplekse midlertidige konstruktioner er omfattet af byggeloven er ikke et nyt krav, men har været gældende siden 1961.*

*I bygningsreglementets bilag 2, skema 2, fremgår en række transportable konstruktioner, som enten skal have byggetilladelse eller certificering, før de lovligt kan opstilles. På baggrund af en henvendelse fra SCANEX og for at hjælpe kommuner og messebranchen med vurderingen af, hvornår en messestand har et sådant omfang og kompleksitet i sin konstruktion, at den er omfattet af byggeloven, har Trafik- og Byggestyrelsen præciseret reglerne i bilaget. Konstruktionerne i bilaget er generisk beskrevet, da en lang række forskelligartede konstruktioner er omfattet. Bilaget retter sig således ikke specifikt mod messestande, men mod transportable konstruktioner generelt.*

*Tårne, storskærme, mobilantennner, højtalertårne, skillevægge og lignende selvstående konstruktioner, der udføres, placeres eller anvendes på en sådan måde, at der ved et svigt kan være risiko for væsentlig personskade er ligeledes omfattet af bilaget. Det omfatter således også messestande, som falder ind under denne beskrivelse.*

*Det er langt fra alle messestande, som falder under byggelovens område. Fx vil skillevægge i lettere materiale i op til 2,5 meter, som typisk anvendes på messestande, ikke være omfattet af krav om byggetilladelse eller certificering, ligesom alt almindeligt interiør på messestande ikke er bebyggelse i byggelovens forstand og dermed ikke omfattet.*

*Hvornår der ved opsætning af en transportabel konstruktion er risiko for væsentlig personskade, er en konkret vurdering. Eksempler på væsentlig personskade kan være brækkede lemmer, hjernerystelse, kraniebrud eller andre alvorlige kvæstelser.*

*Det er ejeren af den pågældende konstruktion, der har ansvaret for dens lovlighed. Det påhviler derfor ejeren at sørge for, at der indhentes de korrekte tilladelser mv., ligesom det påhviler ejeren at sørge for, at den konkrete konstruktion lever op til de krav, der fremgår af*

Dato 16. juni 2016

den relevante byggetilladelse eller certificering. Ændringen af bygningsreglementet ændrer ikke på dette forhold.

Det bemærkes endeligt, at forslaget til bygningsreglementet ikke undtager raftekonstruktioner fra kravet om byggetilladelse fra bygningsreglementet. Det fremgår alene af den foreslåede ændring, at raftekonstruktioner ikke er omfattet af de generiske retningslinjer i bilag 2. Det er således fortsat op til kommunen at vurdere, om en raftekonstruktioner er så kompliceret, at den skal byggesagsbehandles.

Trafik- og Byggestyrelsen har i samarbejde med Beredskabsstyrelsen udarbejdet en vejledning om certificeringsordning og byggesagsbehandling af transportable telte og konstruktioner. Denne vejledning vil blive opdateret i forbindelse med bekendtgørelsens ikrafttræden den 1. juli 2016. Her vil retningslinjerne for messestande bl.a. fremgå med nogle af de eksempler Trafik- og Byggestyrelsen har modtaget fra messebranchen. Derudover har styrelsen udarbejdet en vejledning, der vil kunne bruges som en informationspjece, som ligeledes vil blive udsendt den 1. juli 2016.

## **7. Personsikkerhed ved transportable telte og konstruktioner til mere end 150 personer**

Danske Beredskaber ser ikke med ændringen en øvre grænse for antallet af forsamlede personer. Dette mener de, er et personsikkerhedsspørgsmål, og det anføres, at håndteringen af indsatsen med redningsberedskabet ved store forsamlinger typisk ikke henføres til bygningsmyndigheden, da netop personsikkerheden ved forsamlingen af mange mennesker, kræver en særlig tilgang og erfaring i forbindelse med byggesagsbehandlingen.

### Kommentar

Der er ikke fastlagt en øvre grænse for antallet af personer, som kan deltage i en begivenhed, da personsikkerheden sikres ved de særlige tiltag, som kommunalbestyrelsen opstiller for den enkelte begivenhed.

## **8. Uklarhed om retningslinjer for indretning af festival- og salgsområder**

Danske Beredskaber samt KL mener ikke, at ændringerne i bygningsreglementet omkring festival- og salgsområder hænger sammen med retningslinjerne i "Bekendtgørelse om brandværnsforanstaltninger for forsamlingstelte, salgsområder og campingområder, der ikke er omfattet af campingreglementet" og "Vejledning om brandsikkerheden ved større arrangementer omfattet af tekniske forskrifter for forsamlingstelte, selskabshuse, salgsområder og campingpladser – 20. marts

Dato 16. juni 2016

2002". Dette mener KL vil medføre en tilsidesættelse af en række af konkrete retningslinjer for indretning af festival- og salgsområder.

#### Kommentar

*Ændringen af bygningsreglementet indebærer ikke, at de regler, der hidtil har fulgt af bekendtgørelse om brandværnsforanstaltninger for forsamlingsstelte, salgsområder og campingområder, overføres direkte til bygningsreglementet. I bygningsreglementet indføres der visse bestemmelser i kap. 1.3, og derudover en generel funktionsbestemmelse i kap. 5.7. De detaljerede bestemmelser, der i dag følger af de driftsmæssige forskrifter, vil fremadrettet følge af vejledningsteksten til bygningsreglementet og vil tillige fremgå af Vejledning om certificeringsordning og byggesagsbehandling af transportable telte og konstruktioner. Vejledningen opdateres i denne forbindelse.*

### **9. Bagatelgrænse vedr. raftekonstruktioner**

Dansk Ungdoms Fællesråd (DUF) samt KL er positive over for reglerne om raftekonstruktioner.

DUF mener generelt, at det nye afsnit om raftekonstruktioner imødekommer mange af de udfordringer, spejderorganisationer oplever.

KL bemærker, at for at minimere ressourceforbruget hos foreninger og hos kommunerne, og for at sikre ensartethed i tilgangen landet over, er der behov for en guideline eller en bagatelgrænse for, hvornår man som lokal forening skal henvende sig til kommunen og få vurderet en påtænkt raftekonstruktion.

KL foreslår, at spejderforeninger og lignende kan certificeres i stedet for, at der skal søges om byggetilladelse, eller der skal ske anmeldelse ved opstilling af enkelte lejre med telte og raftekonstruktioner.

#### Kommentar

*Raftekonstruktioner, der opstilles i forbindelse med udendørs- og fritids aktiviteter som eksempelvis på spejderlejre, egner sig efter styrelsens vurdering som udgangspunkt ikke til certificering.*

*Det er kommunalbestyrelsen, der er bygningsmyndighed, og som derfor træffer afgørelser efter byggeloven. Det er altså kommunalbestyrelsen, der også fortsat skal afgøre, om en konstruktion er omfattet af byggeloven, og om der dermed skal søges om byggetilladelse, inden konstruktionen lovligt kan opstilles. Det er dog Trafik- og Byggestyrelsens vurdering, at visse af de raftekonstruktioner, der opstilles, i nogen grad svarer til de konstruktioner, der er beskrevet i bygningsreglementets bilag 2. Beskrivelserne heri vil derfor kunne benyttes som retningslinjer for, hvornår en konkret konstruktion er omfattet af reg-*



Dato 16. juni 2016

lerne i bygningsreglementet. Det gælder f.eks. konstruktioner i flere etager eller konstruktioner med et areal på mere end 50 m<sup>2</sup>.

## **10. Krav til virkningsgrad for halmfyr bør ændres tilbage til det kravniveau, der var gældende i BR10**

Dansk Energi mener som udgangspunkt ikke, at der i lovgivningen bør stilles forskelligartede krav til forsyningsteknologier, der er i direkte konkurrence med hinanden. Dansk Energi forventer ikke en bedre virkningsgrad frem mod 2018 i forhold til i dag.

På den baggrund mener Dansk Energi, at indfasningen af krav til virkningsgrader også bør fastholdes for halmfyr og ikke bør udskydes til 2018. Dette mener Dansk Energi vil sikre, at det kun er de bedste kedler, der er på markedet og dermed medvirke til at drive den teknologiske udvikling i en grønnere retning.

### Kommentar

*Halmfyrsbranchen er midt i et udviklingsarbejde, hvor der bliver udviklet bedre kedler, der både kan overholde kravene til virkningsgrad og til kravene til emissioner i Brændeovnsbekendtgørelsen. Det vil efter Trafik- og Byggestyrelsens vurdering medføre en unødvendig forhindring af udviklingen og påføre producenterne unødvendige omkostninger til ekstra tests af kedlerne, hvis kravniveauet til virkningsgrad for halmfyr fra bygningsreglementet 2010 ikke fastholdes. Der er dog fortsat planer om at stramme kravene til halmfyr. Indfasningen af disse stramninger til kravene vil blive besluttet i samarbejde med branchen og Miljøstyrelsen.*

## **II. Tekstnære bemærkninger**

### **Ad 1.2, stk. 6 - kravtekst**

Dansk Byggeri ønsker en præcisering af anvendelsen af de skure og pavilloner, der er undtaget fra kravet om byggesagsbehandling. Der har ifølge Dansk Byggeri oprindeligt været en sontring mellem anvendelser til selve byggeprocessen og andre anvendelser. Ved andre anvendelser forstås eksempelvis kontor- eller arbejdspladser til medarbejdere fra en virksomhed, der får udført byggearbejde.

Sontringen mellem anvendelserne er vigtig for Dansk Byggeri, da de oplever flere misforståelser i den henseende. Oplevelsen er, at flere kommunale sagsbehandlere læser kap. 1.2, stk. 6 sådan, at "tegnestuearbejde, kontorarbejde og andet, der ikke er egentligt byggearbejde" sidestilles med midlertidige arbejdspladser til medarbejderne i den virksomhed, der får udført byggearbejdet.

Dato 16. juni 2016

Kommentar

*Trafik- og Byggestyrelsen er ikke enig i, at den foreslåede ændring vil bidrage til en bedre forståelse af bestemmelsen. Trafik- og Byggestyrelsen vil dog i det videre arbejde med bestemmelsen tage Dansk Byggeris bemærkninger til efterretning, så den beskrevne misforståelse af bestemmelsen undgås.*

**Ad 1.2, stk. 6 - vejledning**

Dansk Byggeri udtaler, at ordet 'lejlighedsvist' opfattes forskelligt og foreslår derfor, at bestemmelsen præciseres.

Kommentar

*Ordet 'lejlighedsvist' skal understrege, at de transportable konstruktioner, for at være omfattet af undtagelsesbestemmelsen, ikke må være opstillet permanent. Formuleringen fastholdes.*

**Ad 1.3.5.1, stk. 1 - vejledning**

KL og Danske Beredskaber spørger, om fjernelsen af afsnittet om, at friluftstelte, parasoller mv. ikke er omfattet af byggeloven betyder, at sådanne genstande nu vil kunne omfattes af byggeloven, eksempelvis i forbindelse med indretning af salgsområder?

Kommentar

*Ændringen af vejledningsteksten indebærer ikke nogle ændringer for så vidt angår de konkrete konstruktioner såsom friluftstelte og parasoller. Denne fortolkning følger således stadig af byggelovens § 2, stk. 2. Det er præciseret i vejledningsteksten til kap. 1.3.6.1, stk. 1-3, at campingtelte ikke er omfattet af bygningsreglementet og derfor ikke skal byggesagsbehandles. Det er alene, når campingtelte opstilles på et større samlet areal, at der stilles driftsmæssige krav efter bygningsreglementet.*

**Ad 1.3.5.1, stk. 3 - kravtekst**

Danske Beredskaber bemærker, at det er uhensigtsmæssigt, at bestemmelsen ikke indeholder en tidsfrist for anmeldelsen eller ansøgningen, og at en sådan tidsfrist ikke bør være kortere end 30 dage. Det foreslås endvidere at ændre 'anmeldelse' til 'ansøgning', så der kan tages højde for eventuelle driftsmæssige forhold til den konkrete anvendelse.

Dato 16. juni 2016

Danske Beredskaber rejser tillige det spørgsmål om, hvortil en anmeldelse eller ansøgning skal stiles samt hensigten med, at der forud for arrangementet skal ske en anmeldelse eller ansøgning.

KL anfører, at hvis bestemmelsen skal tolkes på den måde, at alle konstruktioner til mere end 150 personer skal anmeldes til kommunen uanset, om de er certificerede eller ej, virker skærpelsen ikke hensigtsmæssig.

Ydermere mener KL ligesom Danske Beredskaber, at bestemmelsen bør indeholde en tidsfrist, som ikke er kortere end 30 dage.

#### Kommentar

*Reglerne i denne bestemmelse har indtil nu fulgt af de driftsmæssige forskrifter hos Beredskabsstyrelsen. Der er derfor ikke tale om, at bestemmelsen udgør en skærpelse, eftersom reglerne ikke er nye men blot fremover reguleres af byggeloven.*

*Ansøgninger og anmeldelser skal rettes til kommunalbestyrelsen, der er bygningsmyndighed.*

*Det fremgår af kapitel 1.3.5 og kap. 1.3.6, hvornår der skal ske anmeldelse, og hvornår kommunalbestyrelsen skal godkende et område. Konstruktioner til flere end 150 personer skal altid anmeldes til kommunen.*

*Styrelsen mener ikke, at der bør indføres en tidsfrist for seneste anmeldelse eller ansøgning, da sådanne tidsfrister ikke i øvrigt er gældende i bygningsreglementet. Også henset til, at det er ansøgers ansvar, at der ansøges, så der kan gives tilladelse i tide, giver de nævnte bemærkninger omkring en tidsfrist således ikke Trafik- og Byggestyrelsen anledning til at ændre i bekendtgørelsesudkastet.*

#### **Ad 1.3.6.1, stk. 1 - kravtekst**

Danske Beredskaber bemærker, at et midlertidigt campingområde kan være bestemt for andre end gæster, hvorfor det foreslås at udskifte 'gæster' med 'personer' i kravteksten.

DBI mener, at bestemmelsen er uklar og bør præciseres. Det er uklart, om bestemmelsen skal forstås på den måde, at såfremt campingområdet har et samlet areal på indtil 1.000 m<sup>2</sup>, og at det *ikke* benyttes af flere end 150 overnattende gæster, så er campingområdet undtaget fra bygningsreglementets bestemmelser og dermed kap. 5.7.

#### Kommentar

Dato 16. juni 2016

Trafik- og Byggestyrelsen er enig i Danske Beredskabers og DBI's betragtninger og har præciseret bestemmelsen i overensstemmelse hermed.

#### **Ad 1.3.6.1, stk. 1-3 - vejledning**

DBI bemærker, at det ifølge vejledningsteksten er en forudsætning for, at bestemmelserne finder anvendelse, at der opstilles transportable konstruktioner i campingområdet I skemaerne i bilag 2 vedrørende transportable konstruktioner nævnes ikke campingvogne, busser mv., men kun telte. DBI spørger i den forbindelse, om det betyder, at denne type campingområde ikke er omfattet af bygningsreglementets bestemmelser.

#### Kommentar

*Bygningsreglementets bilag 2 har som udgangspunkt ikke nogen sammenhæng med reglerne i kapitel 1.3.6.1. Kapitel 1.3.6.1 regulerer områder over en vis størrelse, som skal placeres, indrettes og bruges i overensstemmelse med bygningsreglementet. Bilag 2 regulerer, hvilke transportable konstruktioner, der skal byggesagsbehandles eller certificeres. Områder, hvor der opstilles campingvogne, campingtelte, busser mv. kan altså være omfattet af de driftsmæssige krav, men der stilles ikke krav til denne type konstruktioner eller disses egenskaber. Opstilles der konstruktioner som beskrevet i bilag 2 i sådan et område, kan der dog ligeledes være krav om byggetilladelse eller certificering for den enkelte konstruktion.*

#### **Ad 1.3.6.2, stk. 2 - kravtekst**

Sammenslutningen af By- og Markedsfester (B&M) og Danmarks Tivoli Forening (DTF) mener ikke, at vejledningen til certificeringsordningen og byggesagsbehandling af transportable telte er klar, da vejledningen er forskellig fra de tekniske forskrifter, der er udsendt af Beredskabsstyrelsen.

KL anfører, at der henvises til vejledning om certificeringsordning mv., hvor der ikke er nævnt noget omkring salgsområder. Ydermere henviser bestemmelsen til kap. 5.7 i bygningsreglementet, som ikke indeholder præcise angivelser, hvilket KL mener, vil medføre forskellig håndtering.

#### Kommentar

*Vejledning om certificeringsordning og byggesagsbehandling af transportable telte og konstruktioner vil blive opdateret i overensstemmelse med bygningsreglementet, hvorefter den efterspurgte korrekte information vil fremgå.*

**Ad 5.7, stk. 1 - kravtekst**

DBI foreslår at slette "og røg" fra sidste sætning, da der er tale om åbne konstruktioner med ringe brandmodstandsevne, hvorfor det vil være vanskeligt at hindre røgspredning til andre områder, med mindre de indbyrdes afstande er forholdsvis store.

Kommentar

*Dette er en standardformulering i bygningsreglementet, som ikke umiddelbar vurderes at medføre praktiske problemer. DBI's forslag tages dog til efterretning og vil blive vurderet ved den kommende samlede revision af brandkravene. Derudover foreslår DBI en række redaktionelle ændringer, som er taget i betragtning af TBST.*

**Ad 5.7, stk. 1 - vejledning**

KL anfører, at der henvises til vejledningen om certificeringsordning og byggesagsbehandling af transportable konstruktioner, der indeholder eksempler på overholdelse af kravene. Der er dog ikke eksempler på indretning af festival- og campingområder i nuværende udgave af vejledningen.

Kommentar

*Vejledning om certificeringsordning og byggesagsbehandling af transportable telte og konstruktioner vil blive opdateret sammen med bygningsreglementet, hvorefter al relevant information samt de pågældende eksempler på indretning af festival- og campingområder vil fremgå.*

**Ad 7.4.1, stk. 3 - kravtekst**

BYFO påpeger, at ændringen af bestemmelsen medfører, at bygningsfredede bygninger ikke undtages hundrede procent fra energibestemmelserne i kap. 7.4.2, og at en undtagelse fremadrettet vil forudsætte, at kommunens krav om energibestemmelserne ved ombygninger ikke er i strid med bygningsfredningen. BYFO mener, at dette vil skabe problemer for ejere af fredede bygninger, da bygningsmyndighedens stillingtagen til sagen vil skulle afvente fredningsmyndighedens konkrete udmelding om, at diverse energikrav overholder fredningen af bygningen. De frygter, at kommunen vil pålægge bygnings-ejeren krav, som er i strid med bygningsfredningen, hvorefter bygningsejeren vil skulle i dialog med både kommunen og Slots- og Kulturstyrelsen, og at ejere af fredede bygninger herved stilles dårligere

Dato 16. juni 2016

end andre bygningsejere herunder ejere af bevaringsværdige bygninger.

BYFO tilføjer, at den ændrede bestemmelse vil medføre dobbeltforvaltning, idet både Slots- og Kulturstyrelsen som fredningsmyndighed samt kommunen som bygningsmyndighed begge fremover skal påse overholdelsen af henholdsvis byggefredningsloven og bygningsreglementet. BYFO mener ikke, at byggesagsbehandlingen kan foregå sideløbende med sagsbehandlingen i Slots- og Kulturstyrelsen.

BYFO foreslår, at bygningsfredede bygninger også fremover reelt vil være undtaget energikravene, da sådanne foranstaltninger altid vil kræve konkret tilladelse efter bygningsfredningsloven og således af den årsag være i strid med fredningen.

Alternativt foreslår BYFO, at Slots- og Kulturstyrelsen i forhold til de fredede bygninger overtager myndighedsbehandlingen af energiafsnittet i bygningsreglementet, så det kun er én myndighed, som ejerne af fredede bygninger skal forholde sig til.

Slots- og Kulturstyrelsen mener, at der bør være en klarere forskel på bevaringsværdige bygninger og fredede bygninger i bestemmelsen. Ydermere mener de ikke, at det klart fremgår, hvilken myndighed, der skal foretage vurderingen af de fredede bygninger, ligesom det heller ikke fremgår klart, hvad det er, de energimæssige tiltag kan være i strid med.

Slots- og Kulturstyrelsen finder det problematisk, at den foreslåede ændring af bestemmelsen, ikke længere undtager bygningsfredede bygninger fra energibestemmelserne i kap. 7.4.2.

#### Kommentar

*Undtagelsen i bygningsdirektivet angiver, at medlemslandene må undtage "bygninger, der er officielt beskyttet som en del af et særligt udpeget miljø eller på grund af deres særlige arkitektoniske eller historiske værdi, for så vidt overholdelse af visse mindstekrav til energimæssig ydeevne ville indebære en uacceptabel ændring af deres karakter eller udseende". Denne undtagelse er således meget tæt på den tilgang, som bygningsreglementet vil indeholde efter ændringen.*

*Grundlæggende vil ændringen medføre, at fredede bygninger ikke fremover vil være 100 pct. undtaget fra energibestemmelserne i bygningsreglementet. Som udgangspunkt kræver alle bygningsarbejder vedrørende en fredet bygning Slots- og Kulturstyrelsens tilladelse, hvis arbejderne går ud over almindelig vedligeholdelse. I praksis vil det formentlig være yderst begrænset, hvad der kan gennemføres af klimaskærmstiltag på fredede bygninger.*

*BYFO har pointeret nogle uhensigtsmæssigheder i formuleringerne. I de endelige formuleringer af bestemmelser er kravene til fredede*

Dato 16. juni 2016

*bygninger og bygninger, som er del af et fredet fortidsminde, derfor adskilt fra bevaringsværdige bygninger.*

*Desuden fremhæves det i vejledningsteksten, at Slots- og Kulturstyrelsen er myndighed for fredede bygninger og at det derfor er Slots- og Kulturstyrelsen, der vurderer om de energitiltag, som kræves efter kap. 7.4.2., er i strid med den fredede bygnings arkitektoniske, kulturhistoriske eller miljømæssige værdier.*

*Trafik og Byggestyrelsen har justeret formuleringen af bestemmelsen i dialog med Slots- og Kulturstyrelsen.*

#### **Ad 8.5.1.4, stk. 6 og 7 – kravtekst**

Landbrug & Fødevarer foreslår et par redaktionelle ændringer, der vil gøre bestemmelsen mere læservenlig. Ydermere ønskes der en klar formulering af, hvilke størrelser af halmkedler, der er underlagt krav om virkningsgrad.

#### Kommentar

*Der ændres i teksten, så der i bestemmelsesteksten alene henvises til DS/EN 303-5, mens den fulde tekst angives i vejledningsteksten.*

Dato 16. juni 2016

## Bilag 1

Advokatrådet - Advokatsamfundet  
 Akademisk Arkitektforening  
 Altinex Oil Denmark A/S  
 Andelsboligforeningernes fælles repræsentation  
 Ankenævnet på Energiområdet  
 Arkitektforbundet  
 Astma- og Allergiforbundet  
 Banedanmark  
 BAT-Kartellet  
 Bips-Byggeri, Informationsteknologi, Produktivitet og Samarbejde  
 Boligselskabernes Landsforening  
 BOSAM - Boligforeningernes Sammenslutning i Danmark  
 Brancheforeningen for bygningssagkyndige og energikonsulenter  
 Brancheforeningen for storkøkkenudstyr (BFS)  
 Byggecentrum  
 Byggefagenes Kooperative Landssammenslutning  
 Byggeriets Evaluerings Center  
 Byggeskadefonden  
 Byggeskadefonden vedr. Bygningsfornyelse  
 Byggesocietet  
 Bygherreforeningen  
 Center for Indeklima og Sundhed i Boliger  
 DANAK  
 Danmark Tekniske Universitet, Institut for byggeri og anlæg  
 Danmarks Lejerforening  
 Danmarks Tekniske Universitet  
 Danmarks Tivoliforening  
 Dansk Arbejdsgiverforening  
 Dansk Byggeri



Dato 16. juni 2016

Dansk Bygningsinspektørforening  
DBI - Dansk Brand- og sikringsteknisk Institut  
Dansk Ejendomsmæglerforening  
Dansk Energi  
Dansk Energi Brancheforening  
Dansk Erhverv  
Dansk Fjernvarme  
Dansk forening for automatforplejning (DAFA)  
Dansk Gasteknisk Center  
Dansk Industri  
Dansk Live  
Dansk Metal  
Dansk Solvarme Forening  
Dansk Standard  
Dansk Ungdoms Fællesråd  
Dansk Varme Service, DVS  
Dansk Ventilation  
Danske Advokater  
Danske Arkitektvirksomheder  
Danske Beredskaber  
Danske Festudlejere  
Danske Handicaporganisationer  
Danske Regioner  
Danske Udlejere  
DANVA  
Datatilsynet  
Den Danske Landinspektørforening  
Den danske netværksgruppe for notificerede eller prænificerede organer under byggevaredirektivet  
Det nationale forskningscenter for arbejdsmiljø  
Det økologiske råd

Dato 16. juni 2016

DI Byg  
DI Energibranchen  
DI Fødevarer  
DI Handel  
DI ITEK  
DI Service  
DI Videnrådgiverne  
DONG Energy  
DS Håndværk og Industri  
E.On Denmark A/S  
Ejendomsforeningen Danmark  
Energi E2  
Energi- og olieforum  
Energiforum Danmark  
Energiservice A/S  
Energitjenesten  
Erhvervslejekernes Landsorganisation  
ETA Danmark A/S  
Eurofins  
FABA  
FEHA  
FOA  
Forbrugerrådet  
Forbundet Træ- Industri-Byg i Danmark (3F)  
FORCE Technology  
Foreningen af danske kraftvarmemærker  
Foreningen af Rådgivende ingeniører  
Foreningen af slutbrugere af Energi  
Foreningen af Varmepumpefabrikanter i Danmark  
Forsikring og Pension  
FSR Danske Revisorer

Dato 16. juni 2016

Glasindustrien  
Grundfos  
HE-sekretariatet  
HMN Naturgas  
Hofo  
Horesta  
Hovedstadens Beredskab  
Håndværksrådet  
Ingeniørforeningen Danmark  
Intelligent Energi  
Johannes Lundstrøm  
Kibæk Presenning  
Kommunalteknisk Chefforening  
Kommunernes Landsforening  
Konstruktørforeningen  
Københavns Erhvervsakademi  
Landbrug & Fødevarer  
Landsbyggefonden  
Landsforeningen for bygnings og landskabskultur  
Lejernes Landsorganisation  
LO  
Maskinmesterforeningen  
Naturgas Fyn  
Parcelhusejernes Landsforening  
Plan Energi  
Plastindustrien  
Praktiserende Landinspektørers Forening  
Realdania  
Realkreditforeningen  
Realkreditrådet  
Rockwool

Dato 16. juni 2016

Rørforeningen

Sammenslutningen for By- og Markedsfester

SBS Byfornyelsesselskabet

Scanex

SikkerhedsBranchen

Skorstensfejerlauget

Statens Byggeforskningsinstitut

Statikeranerkendelsesudvalget

Statsforvaltningen

Statsforvaltningen Hovedstaden

Statsforvaltningen Midtjylland

Statsforvaltningen Nordjylland

Statsforvaltningen Sjælland

Statsforvaltningen Syddanmark

Stålcentrum

SYD Energi

Syddansk Universitet

Tekniq Installatørernes organisation

Teknologisk Institut

Træinformation

TUN - Trælasthandlerunionen

Uafhængige Bygningssagkyndige og energikonsulenter

VELTEK

Videncentret for Landbrug

Vindmølleindustrien

Vinduesindustrien

Ørsted Telte A/S

Aalborg Universitet

Aarhus Universitet

Ministerielle høringsparter

Arbejdstilsynet

Dato 16. juni 2016

Beredskabsstyrelsen  
Beskæftigelsesministeriet  
Bygningsstyrelsen  
Domstolsstyrelsen  
Energi-, Forsyning- og Klimaministeriet  
Energinet.dk  
Energiklagenævnet  
Energistyrelsen  
Energitilsynet  
Erhvervsstyrelsen  
Erhvervs- og Vækstministeriet  
Finansministeriet  
Finanstilsynet  
Forsvarsministeriet  
Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse  
Fødevarestyrelsen  
Justitsministeriet  
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen  
Kulturministeriet  
Kulturstyrelsen  
Ligestillingsafdelingen  
Miljø- og Fødevareministeriet  
Miljøstyrelsen  
Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling  
Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse  
Naturstyrelsen  
Natur- og Miljøklagenævnet  
Sikkerhedsstyrelsen  
Skatteministeriet  
Social- og Indenrigsministeriet  
Sundheds- og Ældreministeriet

Dato 16. juni 2016

Statsministeriet

Styrelsen for Videregående Uddannelser

Sundhedsstyrelsen

Uddannelses- og Forskningsministeriet

Udlændinge, -Integrations- og Boligministeriet